Основы законодательного регулирования сферы государственно-частного партнерства в России

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края

Государственно-частное партнерство

Государственно-частное партнерство (муниципально-частное партнерство)	долгосрочное взаимовыгодное сотрудничество публичного и частного партнеров, направленное на реализацию проектов ГЧП (МЧП) в целях достижения задач публично-правовых образований, повышения уровня доступности и качества публичных услуг, достигаемое посредством привлечения частных ресурсов и разделения рисков между партнерами
Цель	стимулирование привлечения частных инвестиций в производство услуг, работ и потребительских товаров, которые должны быть обеспечены публично-правовыми образованиями за счет средств соответствующих бюджетов, а также сокращение участия государства в экономическом обороте, когда те же задачи могут быть эффективнее выполнены бизнесом

Законодательство в сфере ГЧП (МЧП)

- Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»
  - Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2015 года № 300 «Об утверждении формы предложения о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения»
- Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
  - 9 постановлений Правительства Российской Федерации
  - 4 приказа Министерства экономического развития Российской Федерации
    - постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 1 июля 2016 года № 468 «О мерах по реализации на территории Краснодарского края федеральных законов от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
    - постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 7 ноября 2017 года № 846 «Об утверждении порядка межведомственной координации органов исполнительной власти Краснодарского края при разработке проекта государственно-частного партнерства, рассмотрении предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, принятии решения о реализации проекта государственно-частного партнерства»

Обязательные признаки ГЧП (МЧП)

ДОЛГОСРОЧНЫЙ ХАРАКТЕР ПАРТНЕРСТВА (БОЛЕЕ 3 ЛЕТ)

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РИСКОВ И ОТВЕТСТВЕННОСТИ МЕЖДУ ПАРТНЕРАМИ ЗА СЧЕТ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ЧАСТНОГО ПАРТНЕРА НЕ ТОЛЬКО К СОЗДАНИЮ ОБЪЕКТА, НО И К ЕГО ПОСЛЕДУЮЩЕЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ И / ИЛИ ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ

ПОЛНОЕ ИЛИ ЧАСТИЧНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ СОЗДАНИЯ ОБЪЕКТА ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ЧАСТНЫМ ПАРТНЕРОМ

Ключевые отличия соглашений о ГЧП (МЧП) и концессионных соглашений

	Концессионные соглашения	Соглашения о ГЧП (МЧП)
Перечень объектов	В отношении объектов, передача которых в частную собственность невозможна / нецелесообразна	В отношении объектов, передача которых в частную собственность возможна / целесообразна
Минимальный срок действия соглашения	**Нет**	**3 года**
Возможность передачи объекта соглашения в залог финансирующей организации	**Нет**	**Есть**
Обязательная эксплуатация объекта соглашения концессионером /частным партнером	**Есть**	**Нет**
Возможность частной инициативы	**Есть**	**Есть**
Оценка эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества	**Нет**	**Есть**
Формы бюджетного финансирования	**Есть**	**Есть**
Заключение соглашения с зарубежным юридическим лицом	**Есть**	**Нет**

Объекты соглашений

Объекты, которые могут быть предметом концессионных соглашений и соглашений о ГЧП(МЧП)	Объекты, которые могут быть предметом исключительно концессионных соглашений	Объекты, которые могут быть предметом исключительно соглашений о ГЧП(МЧП)
объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии; транспорт общественного назначения (кроме метрополитена); железнодорожный транспорт; трубопроводный транспорт; морские и речные порты, морские и речные суда; гидротехнические сооружения; аэродромы и сопутствующая инфраструктура аэропортов; объекты здравоохранения, образования, культуры, спорта, туризма, санаторно-курортного лечения; объекты обращения с твердыми коммунальными отходами; объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений; объекты, предназначенные для благоустройства территорий; объекты социального обслуживания населения; объекты производства, первичной и (или) последующей (промышленной) переработки, хранения сельскохозяйственной продукции	объекты централизованных систем водоснабжения, водоотведения; объекты очистки сточных вод; объекты по производству, передаче и распределению тепловой энергии объекты тепло-, газо-, электроснабжения; федеральные, региональные и местные автомобильные дороги или участки автомобильных дорог, элементы их обустройства и объекты дорожного сервиса; мосты, путепроводы, тоннели; метрополитен; объекты единой системы организации воздушного движения; здания, строения и сооружения, предназначенные для складирования, хранения и ремонта имущества Вооруженных Сил Российской Федерации	воздушные суда; частные автомобильные дороги или участки частных автомобильных дорог, мосты, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, элементы их обустройства и объекты дорожного сервиса; стационарные и плавучие платформы, искусственные острова; подводные и подземные технические сооружения, переходы; линии и иные линейные объекты связи и коммуникации; мелиоративные системы; объекты охотничьей инфраструктуры; имущественные комплексы, предназначенные для производства промышленной продукции и (или) осуществления иной деятельности в сфере промышленности

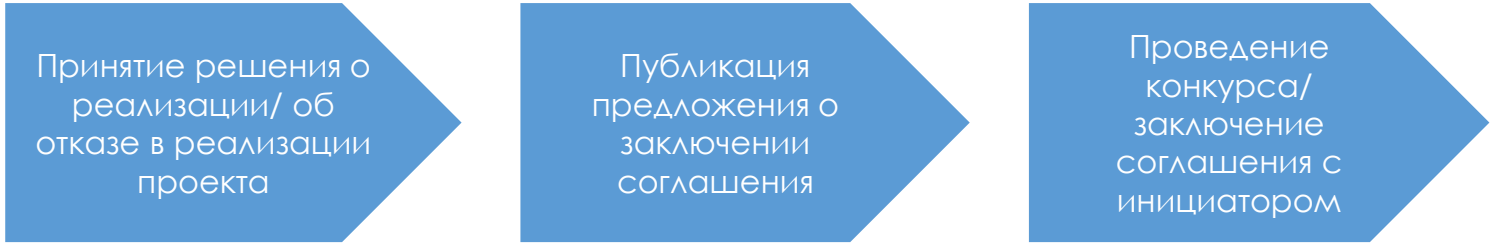
Стороны соглашений

Стороны соглашений о ГЧП (МЧП)	Стороны концессионных соглашений
Частным партнером может быть: - российское юридическое лицо	**Концессионером** может быть: - индивидуальный предприниматель; - российское юридическое лицо; - иностранное юридическое лицо; - действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более указанных юридических лица
Публичным партнером может быть: - Российская Федерация (от имени которой выступает Правительство РФ, уполномоченный Правительством РФ федеральный орган государственной власти); - субъект РФ (от имени которого выступает высший исполнительный орган региона, уполномоченный им региональный орган исполнительной власти); - муниципальное образование (от имени которого выступает глава муниципального образования, уполномоченный им орган местного самоуправления)	**Концедентом** может быть: - Российская Федерация (от имени которой выступает Правительство РФ или уполномоченный им федеральный орган государственной власти); - субъект РФ (от имени которого выступает высший исполнительный орган региона или уполномоченный им региональный орган исполнительной власти); - муниципальное образование (от имени которого выступает глава муниципального образования или уполномоченный им орган местного самоуправления); - ГК «Автодор»

Частная инициатива

Частная инициатива по Федеральному закону № 115-ФЗ

Частная инициатива по Федеральному закону № 224-ФЗ



Преимущества механизма ГЧП (МЧП)

Для публичной стороны	Для частной стороны
Возможность привлечь частного инвестора к финансированию создания объекта позволяет реализовывать инфраструктурные проекты даже в условиях отсутствия достаточного объема бюджетных средств без увеличения долговой нагрузки в текущем периоде	Закрепление условий взаимодействия с публичной стороной в рамках долгосрочного соглашения
Возможность объединения в рамках одного проекта различных этапов (проектирование, строительство и эксплуатация)	Возможность получения земельного участка, лесного участка, водного участка и (или) участка (иных водных, лесных и пр.) без торгов для целей реализации СГЧП (СМЧП)
Возможность приобретать не объект, а услугу за счет платежей, привязанных к объему и качеству ее оказания, что также способствует развитию конкуренции на рынке социально значимых услуг	Возможность софинансирования проекта публичной стороной, получения дополнительных гарантий (в т. ч. минимальной доходности)
Возможность использовать ресурсы и компетенции частного партнера (концессионера) для оказания социально значимых услуг, повышения их качества и удовлетворенности потребителей, привлечения новых технологий	Возможность увеличивать свою выручку по проекту за счет оказания дополнительных платных услуг и/или применения различных решений, снижающих затраты на этапе создания или эксплуатации
Передача части рисков по проекту частному партнеру (концессионеру)	Передача части рисков по проекту публичному партнеру (концеденту)
Снижение присутствия государства в экономике	Закрепление в сферах деятельности, традиционно занимаемых государством
В случае частной инициативы – возможность переложить затраты, связанные с разработкой проекта, на частного инициатора проекта и сократить срок отбора инвестора, а также повысить эффективность управления имущественным комплексом	В случае частной инициативы – возможность самостоятельно проработать структуру проекта и предложить проект соглашения, сократить срок заключения соглашения